



BỘ TÀI CHÍNH

HƯỚNG DẪN THỰC HIỆN
CƠ CHẾ, CHÍNH SÁCH TÀI CHÍNH
PHỤC VỤ XÓA ĐÓI, GIẢM NGHÈO



BỘ TÀI CHÍNH

HƯỚNG DẪN THỰC HIỆN CƠ CHẾ, CHÍNH SÁCH TÀI CHÍNH PHỤC VỤ XÓA ĐÓI, GIẢM NGHÈO



NHÀ XUẤT BẢN TÀI CHÍNH
HÀ NỘI 2014

LỜI NÓI ĐẦU

Xóa đói giảm nghèo là chủ trương lớn, nhất quán của Đảng, Nhà nước và là sự nghiệp của toàn dân. Phải huy động nguồn lực của Nhà nước, của xã hội và của người dân để khai thác có hiệu quả tiềm năng, lợi thế của từng địa phương, nhất là sản xuất lâm nghiệp, nông nghiệp để xóa đói giảm nghèo, phát triển kinh tế - xã hội bền vững. Cùng với sự đầu tư, hỗ trợ của Nhà nước và cộng đồng xã hội, sự nỗ lực phấn đấu vươn lên thoát nghèo của người nghèo, hộ nghèo là nhân tố quyết định thành công của công cuộc xóa đói giảm nghèo.

Thành tựu xóa đói giảm nghèo trong những năm qua đã góp phần tăng trưởng kinh tế bền vững và thực hiện công bằng xã hội, được cộng đồng quốc tế đánh giá cao. Tuy nhiên, kết quả giảm nghèo chưa vững chắc, chênh lệch giàu - nghèo giữa các vùng, nhóm dân cư chưa được thu hẹp, đặc biệt là ở những huyện có tỷ lệ hộ nghèo cao.

Những năm gần đây, Đảng và Nhà nước ta đã ban hành nhiều chủ trương, định hướng lớn (Nghị quyết 30a/2008/NQ-CP ngày 27/12/2008 và Nghị quyết 80/NQ-CP ngày 19/5/2011 của Chính phủ) cũng như những cơ chế, chính sách cụ thể để hiện thực hóa các mục tiêu xóa đói, giảm nghèo. Thực hiện chức năng quản lý nhà nước được Chính phủ giao, Bộ Tài chính đã chủ trì, phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các Bộ, ngành liên quan phân bổ vốn sự nghiệp cho các huyện nghèo; nghiên cứu, phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan sửa đổi cơ chế tài chính phù hợp với tình hình đặc thù và năng lực tổ chức thực hiện ở các huyện nghèo; hướng dẫn và bố trí vốn thực hiện chương trình, dự án và chính sách giảm nghèo theo quy định về phân cấp quản lý ngân sách nhà nước hiện hành; hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững...

Để giúp độc giả nắm bắt một cách đầy đủ về các cơ chế, chính sách tài chính phục vụ xóa đói, giảm nghèo, Nhà xuất bản Tài chính phối hợp với Vụ Tài chính hành chính sự nghiệp - Bộ Tài chính xuất bản cuốn sách: "Hướng dẫn thực hiện cơ chế, chính sách tài chính phục vụ xóa đói, giảm nghèo". Sách gồm các phần:

Phần A- Chủ trương, định hướng về xóa đói, giảm nghèo;

Phần B- Cơ chế, chính sách tài chính cụ thể phục vụ công tác xóa đói giảm nghèo:

- I- Chính sách tài chính hỗ trợ về y tế, chăm sóc sức khỏe;
- II- Chính sách tài chính hỗ trợ giáo dục - đào tạo;
- III- Chính sách tài chính hỗ trợ sản xuất, nhà ở, đất ở;

IV- Chính sách tài chính hỗ trợ học nghề và giải quyết việc làm;
V- Chính sách tín dụng ưu đãi hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ đồng bào dân tộc thiểu số.

Bên cạnh mục tiêu phổ biến sâu rộng cơ chế, chính sách tài chính về xóa đói giảm nghèo tới đại bộ phận người nghèo để họ nắm bắt cơ hội và nỗ lực vươn lên thoát nghèo bền vững, tài liệu này còn rất hữu ích cho các cơ quan quản lý nhà nước tra cứu, áp dụng trong thực tiễn triển khai các hoạt động xóa đói, giảm nghèo. Hy vọng ấn phẩm này sẽ góp phần thiết thực trong công cuộc xóa đói, giảm nghèo mà Đảng và Nhà nước ta đang tích cực triển khai thực hiện.

Nhà xuất bản Tài chính mong nhận được sự quan tâm và ý kiến đóng góp của quý bạn đọc để cuốn sách hoàn thiện hơn trong những lần xuất bản sau.

Trân trọng giới thiệu!

NHÀ XUẤT BẢN TÀI CHÍNH

MỤC LỤC

	<i>Trang</i>
PHẦN A - CHỦ TRƯỞNG, ĐỊNH HƯỚNG VỀ XÓA ĐÓI, GIẢM NGHÈO	9
1. Nghị quyết 30a/2008/NQ-CP ngày 27/12/2008 của Chính phủ về chương trình hỗ trợ giảm nghèo nhanh và bền vững đối với 61 huyện nghèo	10
2. Nghị quyết 80/NQ-CP ngày 19/5/2011 của Chính phủ về định hướng giảm nghèo bền vững thời kỳ từ năm 2011 đến năm 2020	20
PHẦN B - CƠ CHẾ, CHÍNH SÁCH TÀI CHÍNH CỤ THỂ PHỤC VỤ CÔNG TÁC XÓA ĐÓI, GIẢM NGHÈO	27
I. CHÍNH SÁCH TÀI CHÍNH HỖ TRỢ VỀ Y TẾ, CHĂM SÓC SỨC KHỎE	28
1. Quyết định 139/2002/QĐ-TTg ngày 15/10/2002 của Thủ tướng Chính phủ về việc khám, chữa bệnh cho người nghèo	28
2. Quyết định 14/2012/QĐ-TTg ngày 01/3/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định 139/2002/QĐ-TTg ngày 15/10/2002 của Thủ tướng Chính phủ về khám, chữa bệnh cho người nghèo	30
3. Thông tư liên tịch 33/2013/TTLT-BYT-BTC ngày 18/10/2013 của Bộ Tài chính, Bộ Y tế về việc hướng dẫn tổ chức thực hiện Quyết định 14/2012/QĐ-TTg ngày 01/03/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định 139/2002/QĐ-TTg ngày 15/10/2002 của Thủ tướng Chính phủ về khám, chữa bệnh cho người nghèo	33
4. Quyết định 797/QĐ-TTg ngày 26/06/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc nâng mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo	36
5. Quyết định 705/QĐ-TTg ngày 8/5/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc nâng mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho một số đối tượng người thuộc hộ gia đình cận nghèo	38
II. CHÍNH SÁCH TÀI CHÍNH HỖ TRỢ GIÁO DỤC - ĐÀO TẠO	40
1. Quyết định 157/2007/QĐ-TTg ngày 27/9/2007 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với học sinh, sinh viên	40
2. Quyết định 1344/QĐ-TTg ngày 26/8/2009 của Thủ tướng Chính phủ về điều chỉnh mức cho vay đối với học sinh, sinh viên	44
3. Nghị định 49/2010/NĐ-CP ngày 14/5/2010 của Chính phủ quy định về miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và cơ chế thu, sử dụng học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân từ năm 2010-2011 đến năm học 2014-2015	45
4. Nghị định 74/2013/NĐ-CP ngày 15 tháng 07/2013 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 49/2010/NĐ-CP ngày 14/5/2010 của Chính phủ quy định về miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và cơ chế thu, sử dụng học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân từ năm 2010-2011 đến năm học 2014-2015	53

5. Thông tư liên tịch 20/2014/TTLT-BGDĐT-BTC-BLDTBXH ngày 30/05/2014 của Bộ Giáo dục - Đào tạo, Bộ Tài chính, Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định 49/2010/NĐ-CP ngày 14/5/2010 của Chính phủ quy định về miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập và cơ chế thu, sử dụng học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân từ năm 2010-2011 đến năm học 2014-2015 và Nghị định số 74/2013/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 49/2010/NĐ-CP 56
6. Quyết định 85/2010/QĐ-TTg ngày 21/12/2010 của Thủ tướng Chính phủ ban hành một số chính sách hỗ trợ học sinh bán trú và trường phổ thông dân tộc bán trú 85
7. Quyết định 60/2011/QĐ-TTg ngày 26/10/2011 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định một số chính sách phát triển giáo dục mầm non giai đoạn 2011 - 2015 89
8. Quyết định 36/2013/QĐ-TTg ngày 18/6/2013 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ gạo cho học sinh tại các trường ở khu vực có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn 93
9. Quyết định 1196/QĐ-TTg ngày 19/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ về điều chỉnh mức cho vay đối với học sinh, sinh viên 95
- III. CHÍNH SÁCH TÀI CHÍNH HỖ TRỢ SẢN XUẤT, NHÀ Ở, ĐẤT Ở** 96
1. Quyết định 289/QĐ-TTg ngày 18/3/2008 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành một số chính sách hỗ trợ đồng bào dân tộc thiểu số, hộ thuộc diện chính sách, hộ nghèo, hộ cận nghèo và ngư dân 96
2. Quyết định 1366/QĐ-TTg ngày 25/9/2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 289/QĐ-TTg ngày 18/3/2008 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành một số chính sách hỗ trợ đồng bào dân tộc thiểu số, hộ thuộc diện chính sách, hộ nghèo, hộ cận nghèo và ngư dân 100
3. Quyết định 167/2008/QĐ-TTg ngày 12/12/2008 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ hộ nghèo về nhà ở 101
4. Quyết định 67/2010/QĐ-TTg ngày 29/10/2010 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định 167/2008/QĐ-TTg ngày 12/12/2008 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ hộ nghèo về nhà ở 107
5. Quyết định 102/2009/QĐ-TTg ngày 7/8/2009 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ trực tiếp cho người dân thuộc hộ nghèo ở vùng khó khăn 108
6. Quyết định 716/QĐ-TTg ngày 14/6/2012 của Thủ tướng chính phủ về việc triển khai thí điểm giải pháp hỗ trợ hộ nghèo nâng cao điều kiện an toàn chỗ ở, ứng phó với lũ, lụt vùng bắc trung bộ và duyên hải miền trung 111
7. Quyết định 1776/QĐ-TTg ngày 21/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình Bố trí dân cư các vùng: Thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới, hải đảo, di cư tự do, khu rừng đặc dụng giai đoạn 2013 - 2015 và định hướng đến năm 2020 116
8. Quyết định 29/2013/QĐ-TTg ngày 20/5/2013 của Thủ tướng Chính phủ về một số chính sách hỗ trợ giải quyết đất ở và giải quyết việc làm cho đồng bào dân tộc thiểu số nghèo, đời sống khó khăn vùng đồng bằng sông Cửu Long giai đoạn 2013 - 2015 123

9. Quyết định 755/QĐ-TTg ngày 20/5/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chính sách hỗ trợ đất ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt cho hộ đồng bào dân tộc thiểu số nghèo và hộ nghèo ở xã, thôn, bản đặc biệt khó khăn 127
10. Thông tư liên tịch số 04/2013/TTLT-UBND-BTC-BTNMT ngày 18/11/2013 của Ủy ban Dân tộc – Bộ Tài chính – Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn thực hiện một số điều của Quyết định số 755/QĐ-TTg ngày 20/5/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chính sách hỗ trợ đất ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt cho hộ đồng bào dân tộc thiểu số nghèo ở xã, thôn, bản đặc biệt khó khăn 133
11. Quyết định 551/QĐ-TTg ngày 4/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chương trình 135 về hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng, hỗ trợ phát triển sản xuất cho các xã đặc biệt khó khăn, xã biên giới, xã an toàn khu, các thôn, bản đặc biệt khó khăn 151
12. Thông tư liên tịch 05/2013/TTLT-UBND-NNPTNT-KHĐT-TC-XD ngày 18/11/2013 của Ủy ban Dân tộc-Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn-Bộ kế hoạch và Đầu tư-Bộ Tài chính-Bộ Xây dựng hướng dẫn thực hiện chương trình 135 về hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng, hỗ trợ phát triển sản xuất cho các xã đặc biệt khó khăn, xã biên giới, xã an toàn khu, các thôn, bản đặc biệt khó khăn 155
- IV. CHÍNH SÁCH TÀI CHÍNH HỖ TRỢ HỌC NGHỀ VÀ GIẢI QUYẾT VIỆC LÀM 165**
1. Quyết định 71/2009/QĐ-TTg ngày 29/4/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đề án hỗ trợ các huyện nghèo đẩy mạnh xuất khẩu lao động góp phần giảm nghèo bền vững giai đoạn 2009-2020 165
2. Thông tư liên tịch 31/2009/TTLT-BLĐTBXH-BTC ngày 09/09/2009 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội và Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện một số nội dung Quyết định số 71/2009/QĐ-TTg ngày 29/4/2009 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt đề án Hỗ trợ các huyện nghèo đẩy mạnh xuất khẩu lao động góp phần giảm nghèo bền vững giai đoạn 2009-2020 173
3. Quyết định 1956/QĐ-TTg ngày 27/11/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đề án “Đào tạo nghề cho lao động nông thôn đến năm 2020” 191
4. Thông tư liên tịch 112/2010/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 30/07/2010 của Bộ Tài chính và hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án đào tạo nghề cho lao động nông thôn đến năm 2020 ban hành theo Quyết định 1956/QĐ-TTg ngày 27/11/2009 của Thủ tướng Chính phủ 206
5. Thông tư liên tịch 128/2012/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 08/09/2012 của Bộ Tài chính và Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư liên tịch số 112/2010/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 30/7/2010 của Bộ Tài chính, Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội về hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án đào tạo nghề cho lao động nông thôn đến năm 2020 theo Quyết định số 1956/QĐ-TTg ngày 27/11/2009 của Thủ tướng Chính phủ 218
6. Quyết định 42/2012/QĐ-TTg ngày 8/10/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ tổ chức, đơn vị sử dụng lao động là người dân tộc thiểu số tại khu vực miền núi, vùng đặc biệt khó khăn 220
7. Quyết định 52/2012/QĐ-TTg ngày 16/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người lao động bị thu hồi đất nông nghiệp 223

V. CHÍNH SÁCH TÍN DỤNG ƯU ĐÃI HỘ CẬN NGHÈO, HỘ ĐỒNG BÀO DÂN TỘC THIẾU SỐ

227

1. Nghị định 78/2002/NĐ-CP ngày 4/10/2002 của Chính phủ về tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác

227

2. Thông tư 06/2009/TT-NHNN ngày 9 tháng 4 năm 2009 của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam Quy định chi tiết về chính sách cho vay ưu đãi lãi suất theo chương trình hỗ trợ các huyện nghèo tại Nghị quyết số 30a/2008/NQ-CP ngày 27/12/2008 của Chính phủ

234

3. Quyết định số 2621/QĐ-TTg ngày 31 tháng 12 năm 2013 của Thủ tướng chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số mức hỗ trợ phát triển sản xuất quy định tại Nghị quyết số 30a/2008/NQ-CP ngày 27 tháng 12 năm 2008 của Chính phủ

246

4. Quyết định 54/2012/QĐ-TTg ngày 04/12/2012 của Thủ tướng Chính ban hành chính sách cho vay vốn phát triển sản xuất đối với hộ dân tộc thiểu số đặc biệt khó khăn giai đoạn 2012-2015

249

5. Quyết định 15/2013/QĐ-TTg ngày 23/2/2013 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với hộ cận nghèo

253

6. Quyết định 1826/QĐ-TTg ngày 9/10/2013 của Thủ tướng Chính phủ về điều chỉnh giảm lãi suất cho vay đối với một số chương trình tín dụng chính sách tại ngân hàng chính sách xã hội

255

7. Quyết định 29/2013/QĐ-TTg ngày 20 tháng 05 năm 2013 của Thủ tướng chính phủ về một số chính sách hỗ trợ giải quyết đất ở và giải quyết việc làm cho đồng bào dân tộc thiểu số nghèo, đời sống khó khăn vùng đồng bằng sông Cửu Long giai đoạn 2013-2015

256

8. Thông tư 03/2013/TT-UBDT ngày 28 tháng 10 năm 2013 của Ủy ban dân tộc hướng dẫn thực hiện một số Điều của Quyết định số 29/2013/QĐ-TTg ngày 20/5/2013 của Thủ tướng Chính phủ về một số chính sách hỗ trợ giải quyết đất ở và giải quyết việc làm cho đồng bào dân tộc thiểu số nghèo, đời sống khó khăn vùng đồng bằng sông Cửu Long giai đoạn 2013-2015

261

9. Quyết định 365/2004/QĐ-NHNN ngày 13 tháng 04 năm 2004 của Ngân hàng nhà nước về việc cho vay đối với người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài

266

NHÀ XUẤT BẢN TÀI CHÍNH

Trụ sở chính:

Số 7 - Phan Huy Chú - Quận Hoàn Kiếm - Hà Nội
Điện thoại: 04.38264565, 04.38262767, 04.38262773
Fax: 04.39331242

Chi nhánh:

Số 138 Nguyễn Thị Minh Khai - Quận 3 - TP. Hồ Chí Minh
Điện thoại: 08.39302776, 08.39302775
Fax: 08.39302774

TRƯỜNG ĐẠI HỌC CÔNG NGHỆ P
TRUNG TÂM THÔNG TIN THƯ



Mã sách: 080500675

SÁCH NHÀ NƯỚC ĐẠT HÀNG